

永州市政府采购文件

采购项目名称：祁阳市2025年耕地恢复技术服务
采购人：祁阳市自然资源局
采购方式：竞争性磋商
采购代理机构：湖南赛聚项目管理有限公司
委托代理编号：HNSJZB-2026-0330
代理费收取方式：采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）
代理费支付标准：项目成交金额的1.2%
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付
采购计划编号：永祁财采计[2026]00015号
采购项目预算：599,400元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2026年03月31日

采购人签章：
祁阳市自然资源局

需求编制人签章：
廖佳

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目完全面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	599,400	综合评分法

磋商文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
祁阳市2025年耕地恢复技术服务	599,400	1、名称：祁阳市2025年耕地恢复技术服务； 2、需实现的主要功能或目标：完成祁阳市2025年耕地恢复技术服务工作（包括图斑选定、方案编制、航拍或竣工测量、外业举证、系统填报、收集资料并协助验收等） 3、采购标的数量：1； 4、质量、服务、安全、时限等要求：所有成果均须符合相关国家标准和省自然资源厅统一要求。	2025-12

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：599,400元

包概述：祁阳市2025年耕地恢复技术服务				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：软件和信息技术服务业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
1. 具有独立承担民事责任的能力。 2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。 3. 供应商不得为信用中国网站（ www.creditchina.gov.cn ）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（ www.ccgp.gov.cn ）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。 4. 法律、行政法规规定的其他条件。 5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。		1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。 2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。 3. 供应商无需上传证明材料，由评委在 www.creditchina.gov.cn 和 www.ccgp.gov.cn 现场联网查验。 4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。 5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		
本包专门面向中小企业采购，指服务由中小企业承接，即提供服务的人员为中小企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员；监		提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》，加盖公章，使用投标客户端时可自行下载模板。		

狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人福利性单位声明函。	
供应商须具有土地规划乙级及以上资质证书和测绘乙级(工程测量)及以上资质证书，且证书有效期内。（如资质处于延续期间，须提供有效的延续证明文件）。	提供相关资质证书复印件加盖供应商公章。

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位		单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
1	祁阳市2025年度恢复耕地技术服务	次		599,400	1	599,400	C19990000-其他专业技术服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容			
		1	采购需求	（一）项目概况 根据自然资源部财政部《关于实行耕地保护责任目标考核奖惩工作的通知》自然资发〔2023〕246号，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记关于耕地保护和粮食安全的重要指示批示精神，坚持最严格的耕地保护制度，严格实施省级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制年度考核。自然资源部 农业农村部关于改革完善耕地占补平衡管理的通知自然资发〔2024〕204号要按照“恢复优质耕地为主、新开垦耕地为辅”的原则，在充分保障土地权利人合法权益的前提下，优先将从平原和低坡度耕地中流出的园地、林地、草地等其他农用地恢复为耕地，因地制宜推动园林地“上坡”、耕地“下坡”，优化耕地、园地、林地、草地布局。加快完成恢复耕地工作，补齐我市耕地保护责任目标缺口。 （二）相关法律、标准和依据 自然资源部财政部《关于实行耕地保护责任目标考核奖惩工作的通知》自然资发〔2023〕246号文件、自然资源部农业农村部《关于改革完善耕地占补平衡管理的通知》自然资发〔2024〕204号。 （三）技术服务工作内容			

			1、恢复耕地技术工作 1.1 方案编制及地块设计 耕地恢复图斑选定：筛选耕地恢复潜力图斑，分村编制潜力底图、底数，下发各村并指导选定耕地恢复图斑。图斑选定后由相关村组人员签字确认。 方案上报：将选址方案报县局审批备案。 地块设计：对选定地块进行逐图斑设计，包含标注地块高程。 方案编制与施工指导：核实镇村上报耕地恢复图斑，制定耕地恢复实施方案，指导施工并对施工质量进行把关。 1.2 竣工测量及验收上报 竣工范围勘测：对完成耕地恢复的地块进行航拍或测量，勘测恢复耕地范围与面积。 验收资料编制：逐地块统计耕地恢复地类、面积、质量，组织耕地恢复前后影像资料、土地利用现状图等编制验收资料，配合区县市完成验收。 指标验收系统填报与外业举证：编制耕地恢复坐标文件，组织相关验收资料填报省自然资源厅指标验收系统，开展外业举证，完成验收入库。 （四）成果资料 通过“湖南省国土调查在线举证系统”APP完成外业举证。 （五）验收要求 1、达到省自然资源厅验收复核要求。 2、项目验收不合格，由中标人返工直至合格，有关返工、再行验收，以及给采购人造成的损失等费用由成交人承担。连续三次项目验收不合格的，采购人可终止合同，另行按规定选择其他供应商采购，由此带来的一切损失由成交人承担。 （六）其他要求及说明 1、服务期限：签订合同后60天内完成。
--	--	--	--

			2、服务地点：采购人指定地点 3、履行方式：按采购人要求，并出具相应报告及资料。 4、付款人：祁阳市自然资源局（通过国库集中支付） 5、支付方式：分二次付款。第一次支付：合同双方签字盖章生效后10个工作日内，甲方支付乙方40%的技术服务费用，第二次支付：恢复耕地报湖南省日常变更平台审核通过后支付合同金额的60%。 6、本项目全部及部分采购内容严禁转包，若采购人在合同履行阶段发现中标人存在转包的情形，采购人有权终止合同并追究其相应损失。 7、本项目采用费用包干方式，投标人应根据项目要求和现场情况，详细列明项目所需的设备及材料购置，以及差旅、食宿、培训、人工、管理、财务等所有费用，如一旦中标，在项目实施中出现任何遗漏，均由中标人免费提供，采购人不再支付任何费用。 8、投标人在投标前，如需踏勘现场，有关费用自理，踏勘期间发生的意外自负。 （七）投标报价说明 根据《关于推动解决政府采购异常低价问题的通知》（财库〔2026〕2号）文件规定： （一）强化政府采购异常低价审查 1. 投标（响应）报价低于全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值50%的，即投标（响应）报价<全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值×50%； 2. 投标（响应）报价低于通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价50%的，即投标（响应）报价<通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价×50%； 3. 投标（响应）报价低于采购项目最高限价45%的，即投标（响应）报价<采购项目最高限价×45%； 4. 评审委员会基于专业判断，认为供应商报价过低，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的其他情形。 （二）评审委员会启动异常低价投标（响应）审查后，属于前述第1项至第4项情形的，应当要求相关供应商在评审现场合理的时间内对投标（响应）价格作出解释，提供项目具体成本测算等与报价合理性相关的书面说明及必要的证明材料，包括但不限于原材料成本、人工成本、制造费用等，给予相关供应商的合理时间一般不少于30分钟。其
--	--	--	---

				中，属于第3项情形，供应商已随投标（响应）文件一并提交相关书面说明及必要的证明材料的，在评审现场可不再重复提交。 评审委员会依据专业经验，参考同类项目中标（成交）价格、类似产品市场价格水平、行业人工费用标准、国家有关部门指导行业协会发布的行业平均成本等情况，对报价合理性进行判断。投标（响应）供应商不能提供书面说明、证明材料，或者提供的书面说明、证明材料不能证明其报价合理性的，评审委员会应当将其作为无效投标（响应）处理。 注：对于上述项目要求，投标人应在响应文件中进行回应，做出承诺及说明，如未做出承诺及说明，视为投标人未响应招标文件上述要求。
--	--	--	--	--

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
1	祁阳市2025年度恢复耕地技术服务	1	采购需求	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	项目背景综合分析	技术	根据供应商提供的项目背景分析(包括但不限于项目①发展背景；②政策背景；③项目编制的必要性；④项目范围与期限；⑤依据等)对本项目以上几个方面的方案，政策理解到位，精准把握的，计10分；每有一处缺漏项的扣2分；描述欠合理、欠完善或描述不详的，扣0.5分，扣完为止；没有项目技术服务方案的，不计分。
2	工作方法和技术路线	技术	工作方法和技术路线方案包括但不限于①项目工作技术路线；②耕地恢复设计方案；③项目验收方案；④项目方案分析；⑤项目限制性因素分析等进行评分： 内容完整、科学合理且贴合本项目的计15分，方案有缺漏项的每处扣 3 分，每有一处描述欠合理、欠完善或描述不详的，扣1分，扣完为止；未提供的不计分。
3	质量与进度保障措施	技术	根据供应商提供的本项目保障措施，包括但不限于：①进度计划；②进度保障措施；③质量管理模式；④质量安全保障；⑤质量保证措施等进行评分： 内容完整、科学合理且贴合本项目的计 15 分，方案有缺漏项的每处扣 3 分，方案无缺漏项但有缺陷的每处扣0.5分，未提供的不计分。

4	售后服务方案	技术	根据供应商提供的售后服务方案，包括但不限于：①培训与售后服务；②服务承诺等进行评分：内容完整、科学合理且贴合本项目的计5分，方案有缺漏项的每处扣2.5分，方案无缺漏项但有缺陷的每处扣 0.5 分，未提供的不计分。
5	业绩	商务	供应商提供2021年11月以来承担过耕地恢复、耕地进出平衡、土地开发整理类似业绩的，每提供一个计2分，最多计6分。 注：提供合同或中标通知书复印件并加盖投标单位公章，否则不计分。
6	团队实力	商务	1、拟任本项目负责人具有规划类或测绘相关专业高级职称得3分，中级职称得2分。 2、投标人配备的其他团队成员：拟投入的规划类或测绘类或土地工程类中级及以上技术职称技术人员，每提供一个计2分计，最多计6分。 （以上均须提供职称证、身份证及在投标单位缴纳2026年1月至 2026年3月中的任意一个月社保证明的复印件并加盖投标单位公章，否则不计分）。
7	合同	商务	采购人（全称）：_（甲方） 供应商（全称）：_（乙方） 为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本协议书。 1. 项目信息 （1）采购项目名称： （2）政府采购计划编号： （3）项目内容： （4）是否分包： <u>否</u>。 （5）项目负责人：_。 （6）联系电话：_。 2. 成交金额 （1）金额小写： 大写： （2）具体标的见附件。 （3）定价方式： t固定总价 “固定单价” “成本补偿” “绩效激励 （4）付款方式（按项目实际勾选填写）： “全额付款： <u>（应一次性支付全部款项）</u>

“ 预付款： （应明确预付款的支付比例和支付条件）

“ 分期付款： （应按照季度分期支付款项）

“ 成本补偿： （应明确按照成本补偿方式的支付方式和支付条件）

“ 绩效激励： （应明确按照绩效激励方式的支付方式和支付条件）

3. 协议履行

（1）起始日期： 年 月 日，完成日期： 年 月 日。总日历天数： 天。

（2）地点：

（3）方式：

（4）履约担保： 履约担保的金额、形式和期限要求。

（5）质量保证金： 质量保证金的金额、形式和期限要求。

4. 验收

（1）验收主体： 祁阳市长虹街道办事处。

（2）验收方式： 现场验收。

（3）验收标准： 项目验收国家有强制性规定的，按国家规定执行，采购人将按照规定组织有关单位对本项目进行验收。

5. 组成的文件

本协议书与下列文件一起构成，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

（1）在采购或履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议

（2）本协议书

（3）成交通知书

（4）响应文件

（5）标准、规范及有关技术文件，图纸。

（6）其他文件。

6. 生效

本协议自 生效。

7. 协议份数

本协议一式 份，采购人执 份，供应商执 份，均具有同等法律效力。

订立时间： 年 月 日

合订立地点：

附件：具体标的明细、分包协议等。

			甲 方：（公章） 乙 方：（公章） 法定代表人：_法定代表人： 委托代理人：_委托代理人： 电 话：_电 话： 传 真：_传 真： 开 户 银 行： 账 号：
--	--	--	---

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	40	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	主观分	技术分	10	否	无	【项目背景综合分析】的评分规则：根据供应商提供的项目背景分析(包括但不限于项目①发展背景；②政策背景；③项目编制的必要性；④项目范围与期限；⑤依据等)对本项目以上几个方面的方案，政策理解到位，精准把握的，计10分；每有一处缺漏项的扣2分；描述欠合理、欠完善或描述不详的，扣0.5分，扣完为止；没有项目技术服务方案的，不计分。
3	主观分	技术分	15	否	无	【工作方法和技术路线】的评分规则：工作方法和技术路线方案包括但不限于①项目工作技术路线；②耕地恢复设计方案；③项目验收方案；④项目方案分析；⑤项目限制性因素分析等进行评分：内容完整、科学合理且贴合本项目的计15分，方案有缺漏项的每处扣 3 分，每有一处描述欠合理、欠完善或描述不详的，扣1分，扣完为止；未提供的不计分。

4	主观分	技术分	15	否	无	【质量与进度保障措施】的评分规则：根据供应商提供的本项目保障措施，包括但不限于：①进度计划；②进度保证措施；③质量管理模式；④质量安全保障；⑤质量保证措施等进行评分：内容完整、科学合理且贴合本项目的计 15 分，方案有缺漏项的每处扣 3 分，方案无缺漏项但有缺陷的每处扣0.5分，未提供的不计分。
5	主观分	技术分	5	否	无	【售后服务方案】的评分规则：根据供应商提供的售后服务方案，包括但不限于：①培训与售后服务；②服务承诺等进行评分：内容完整、科学合理且贴合本项目的计5分，方案有缺漏项的每处扣2.5分，方案无缺漏项但有缺陷的每处扣 0.5 分，未提供的不计分。
6	客观分	商务分	6	是	图片	【业绩】的评分规则：供应商提供2021年11月以来承担过耕地恢复、耕地进出平衡、土地开发整理类似业绩的，每提供一个计2分，最多计6分。 注：提供合同或中标通知书复印件并加盖投标单位公章，否则不计分。 【业绩】的上传证明材料要求：注：提供合同或中标通知书复印件并加盖投标单位公章，否则不计分。
7	客观分	商务分	9	是	图片	【团队实力】的评分规则：1、拟任本项目负责人具有规划类或测绘相关专业高级职称得3分，中级职称得2分。 2、投标人配备的其他团队成员：拟投入的规划类或测绘类或土地工程类中级及以上技术职称技术人员，每提供一个计2分计，最多计6分。（以上均须提供职称证、身份证及在投标单位缴纳2026年1月至 2026年3月中的任意一个月社保证明的复印件并加盖投标单位公章，否则不计分）。 【团队实力】的上传证明材料要求：按评分规则提供相应的证明文件