

永州市政府采购文件

采购项目名称：双牌县下坪村四组至新塘上线公路工程
采购人：双牌县交通运输局
采购方式：竞争性谈判
采购代理机构：湖南省华舜建筑工程有限公司
委托代理编号：HNHS-YZ-20251007
代理费收取方式：采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）
代理费支付标准：项目成交金额的1.2%
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付
采购计划编号：永双财采计2025[00042]号
采购项目预算：2,181,700.48元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2025年10月10日

采购人签章：
双牌县交通运输局

需求编制人签章：
张彩艳

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述(本项目完全面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额(元)	评审方法
1	第一包	2,181,700.48	最低评标价法

谈判文件获取方式、时间:

获取时间: 详见采购公告

获取方式: 下载投标工具, 安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额(元)	采购内容概况	预期采购时间
双牌县下坪村四组至新塘上线公路工程	2,181,700.48	新建公路	2025-09

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：2,181,700.48元

包概述：双牌县下坪村四组至新塘上线公路工程				
评标方法：最低评标价法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：成交金额的10%
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：30分钟		
本包所属行业：建筑业			本包类型：工程类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购非招标采购方式管理办法》第三十一条规定：谈判小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行谈判，并给予所有参加谈判的供应商平等的谈判机会。本次评标将有供应商谈判环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商谈判环节后谈判小组将分别与各供应商进行谈判对话；因供应商原因导致未能进行谈判的，由供应商自行承担。责任。				
本包基本资格要求	本包基本资格证明材料上传要求			
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>	<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>			
本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求			
<p>本包专门面向中小企业采购，指工程由中小企业承建，即工程施工单位为中小企业；监狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，工程由监狱企</p>	<p>提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》，加盖公章，使用投标客户端时可自行下载模板。</p>			

业/残疾人福利性单位承建的，需提供监狱企业/残疾人福利性单位声明函。	
本次招标要求投标人须具备独立法人资格，持有有效的营业执照及安全生产许可证，具有行政主管部门颁发的公路工程施工总承包叁级及以上资质，资质证书处于有效期；安全生产许可证处于有效期内；并在人员、设备、资金等方面具有承担本项目施工的能力。	提供相关资质证书扫描件并加盖公章。提供资质证明文件和安全生产许可证扫描件。
拟任项目负责人（项目经理）应具有公路工程专业二级及以上注册建造师执业资格、注册单位必须与供应商名称一致，同时具有公路工程相关专业中级及以上技术职称、交通运输部（或省级交通运输主管部门）颁发的安全生产“三类人员”B类证书。拟任本项目的技术负责人具有公路工程相关专业中级及以上技术职称。拟任专职安全员具有交通行业行政主管部门核发的C类安全生产考核合格证。项目经理、技术负责人、专职安全员必须是本企业在职人员且无在建工程。无在建工程指至本项目投标截止期，无在建未完工项目或已中标（以网上发布中标候选人公示为准）未开工项目，以及符合《注册建造师执业管理办法（试行）》第九条规定的其他情形）。	提供相应人员证书扫描件并提供无在建的相应证明材料或无在建承诺书。

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包工程类需求

工程名	单价（元）	工程单位	工程量	小计（元）	采购品目
双牌县下坪村四组至新塘上线公路工程	2,181,700.48	项	1	2,181,700.48	B02020000-公路工程施工

工程量清单和工程图纸：下载供应商投标工具在自己电脑安装后，联网下载获取

工程量编制依据

本项目工程量清单以采购人提供的工程量清单为准（详见附件），请各供应商根据采购人发布的工程量清单内容进行报单价，不允许有缺项漏项、错项。1、本项目最终结算价以审核后的结算价格为准。投标人应根据项目要求和现场情况，详细列明项目所需的设备、材料以及所有人工、管理、财务、配套费等所有费用，如投标人遗漏竞争性谈判文件所列工程量清单内容，均由中标人承担，采购人不再支付任何费用。2、工程变更当发生工程变更、工程量增减时，由采购人、监理公司进行初审，报有关部门审定备案。3、申请付款时供应商必须提供符合税法规定的等额的增值税发票。

采用竞争性谈判或竞争性磋商方式的工程项目，在二次报价阶段供应商只报总价，无需对首次工程量清单响应明细报价再进行修改，电子开标室也不提供工程量清单响应的再修改功能。采购人在未来处理时，自行根据二次报价总额按比例分摊计算工程量清单响应明细。

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	合同	商务	<p style="text-align: center;">第一节 政府采购合同协议书</p> <p style="text-align: center;">采购合同编号：</p> <p>采购人（全称）：<u>双牌县交通运输局</u>（甲方）</p> <p>供应商（全称）：_（乙方）</p> <p>为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。</p> <p>1. 项目信息</p> <p>(1) 采购项目名称：<u>双牌县下坪村四组至新塘上线公路工程</u></p> <p>(2) 采购计划编号：<u>永双财采计2025[00042]号</u></p> <p>(3) 项目内容：</p> <p>(4) 项目负责人：_。</p> <p>2. 合同金额</p> <p>(1) 合同金额小写：</p> <p style="padding-left: 40px;">大写：</p> <p>(2) 具体标的见附件。</p> <p>(3) 合同价格形式：_。</p> <p>3. 履行合同的时间、地点及方式</p> <p>起始日期：<u> </u>年<u> </u>月<u> </u>日，完成日期：<u> </u>年<u> </u>月<u> </u>日。总日历天数：<u> </u>天。</p> <p>地点：</p> <p>方式：</p> <p>4. 付款：</p> <p>1、</p> <p>2、_。</p> <p>5. 解决合同纠纷方式</p> <p>首先通过双方协商解决，协商解决不成，则通过以下途径之一解决纠纷：</p> <p style="text-align: center;"><input type="checkbox"/> 提请仲裁 <input type="checkbox"/> 向人民法院提起诉讼</p>

6. 组成合同的文件

本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

- (1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议
- (2) 本合同协议书
- (3) 中标通知书
- (4) 投标文件
- (5) 政府采购合同专用条款
- (6) 政府采购合同通用条款
- (7) 标准、规范及有关技术文件，图纸。
- (8) 其他合同文件。

7. 合同生效

本合同自_生效。

8. 合同份数

本合同一式_份，采购人执_份，供应商执_份，均具有同等法律效力。

合同订立时间：_年_月_日

合同订立地点：

附件：具体标的明细、分包合同等。

甲 方：（公章） 乙 方：（公章）

法定代表人：_法定代表人：

委托代理人：_委托代理人：

电 话：_电 话：

传 真：_传 真：

开 户 银 行：

账 号：

第二节 政府采购合同通用条款（工程类）

按《关于印发建设工程施工合同（示范文本）（HNJS-2014）的通知》（湘建价〔2014〕114号）《建设工程施工合同》第二部分执行。详见湖南住房和建设网(www.hunanjs.gov.cn)。

第三节 政府采购合同专用条款

本章第二节 第1.1款	甲方名称、地址	名称：双牌县交通运输局 地址：永州市双牌县紫金中路2号
本章第二节 第1.2（6）项	项目现场	采购人指定地点
本章第二节 第5.1款	履行合同的时间、地点	履行期限：60天。 地点： <u>采购人指定地点</u>
本章第二节 第13.5款	合同价款支付方式和条件	按项目实施进度支付工程款。项目竣工结算批复前，按不高于工程中间计量的80%支付工程进度款；工程完工结算后付至工程价款结算总额的97%；预留3%工程质量保证金，待工程交付使用缺陷责任期满后清算。
本章第二节 第14.2（6）项	乙方提供的其他服务	<u>详见技术、商务需求。</u>
本章第二节 第23.1款	合同未尽事项	<u>甲乙双方协商解决</u>

2	商务要求	商务	<p>一、采购项目名称：双牌县下坪村四组至新塘上线公路工程</p> <p>二、采购金额：2181700.48元。</p> <p>三、工程建设内容及说明：双牌县下坪村四组至新塘上线公路工程，全长2.953km。具体详见工程量清单及施工图纸（见附件）。</p>
---	------	----	--

四、项目合同条款：

1、工期要求：60天。

2、项目实施地点：双牌县。

3、质量标准：符合《公路工程质量检验评定标准》，达到合格工程标准；工程安全目标：无安全生产责任事故；工程环保目标符合环保相关法律法规要求。

4、保修要求：缺陷责任期24个月，保修期自实际交工日期起计算3年。

5、付款方式：按项目实施进度支付工程款。项目竣工结算批复前，按不高于工程中间计量的80%支付工程进度款；工程完工结算后付至工程价款结算总额的97%；预留3%工程质量保证金，待工程交付使用缺陷责任期满后清算。

质保金：合同金额的3%，缺陷责任期满、监理人向承包人出具经发包人签认的缺陷责任期终止证书后，方可申请拨付，支付方式为无息支付。

税费：与本合同执行有关的一切税费均由乙方负担。

五、项目实施要求：

1、投标总价应包含工程量清单及谈判文件所确定的招标范围内的全部内容，包括完成上述内容所必须使用的设备、材料、附属工程、临时工程、劳务、临时设施费、协调费、税金、政策性文件规定及施工过程中包含的所有风险、责任等费用均包含在投标报价中。

2、投标人按采购需求编制报价文件，根据工程量清单进行报价。

3、建筑材料运输、保管及保险

3.1 成交人负责建筑材料到施工地点的全部运输，包括装卸及现场搬运等。

3.2 成交人负责建筑材料在施工地点的保管，直至项目验收合格。

3.3 成交人负责其派出的施工人员的人身意外保险。

4、施工现场管理及要求：本项目应严格按照施工图设计、工程量清单、施工规范、规程进行施工。

符合国家安全施工规范条例；在施工期间，成交人需加强施工现场的组织管理，所有施工人员必须持证上岗，严格遵守安全文明施工的有关规章制度，和采购人相关制度。如发生任何施工安全、交通安全事故一切经济、法律责任由成交人承担。

5、验收要求：符合国家验收标准。由采购人组织验收活动，成交人负责在当地建设行政主管部门办理工程竣工验收备案。如工程验收不合格，由成交人返工直至合格，有关返工、再行验收，以及给采购人造成的损失等费用由成交人承担。连续两次工程验收不合格的，采购人可终止合同，另行按规定选择其他供应商采购，由此带来的一切损失由成交人承担。

6、其它要求及说明：

6.1 工程竣工结算

6.1.1 工程竣工后双方应及时办理工程结算，承包人应积极配合，发包人审核认可，未办理完结算不支付工程尾款，并不计算利息。工程竣工验收后，承包方应在30天内提交完整齐备的工程竣工资料和验收资料装整成册交招标人四套存档，并必须保证所有归档资料的真实性。

6.1.2 投标人应根据项目要求和现场情况，详细列明项目所需的设备、材料以及所有人工、管理、财务等所有费用，如投标人遗漏招标文件所列工程量清单内容，均由成交人自负，招标人不再支付任何费用。

6.2 争议的解决：本合同在履行过程中发生争议，双方应及时协商解决，协商不成时，双方同意由向

			<p>人民法院提起诉讼。</p> <p>6.3 采购人在开标前不统一组织现场踏勘，供应商自行踏勘现场，了解项目的详细情况。有关费用自理，踏勘期间发生的意外自负。</p> <p>注：对于上述项目要求，投标人应在投标文件中进行回应，作出承诺及说明。</p>
--	--	--	--

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无
2	商务要求	商务	是	图片	对于上述项目要求，投标人应在投标文件中进行回应，作出承诺及说明（格式自拟）。

异常报价

谈判小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在谈判现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；供应商不能证明其报价合理性的，谈判小组应当将其作为响应无效处理。