

永州市政府采购文件

采购项目名称：宁远县入河排污口排查整治工作第三方检测费用
采购人：永州市生态环境局宁远分局
采购方式：竞争性磋商
采购代理机构：湖南金招项目管理有限公司
委托代理编号：HNMXCS-1503045
代理费收取方式：采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）
代理费支付标准：项目成交金额的1.5%
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付
采购计划编号：永宁财采计[2025]026051号
采购项目预算：654,900元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2025-03-27

采购人签章：
永州市生态环境局宁远分局

需求编制人签章：
彭步英

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部、国家发展和改革委员会关于印发《节能产品政府采购实施意见》的通知（财库〔2004〕185号）
财政部、国家环保总局联合印发《关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述(本项目完全面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	650,000	综合评分法

磋商文件获取方式、时间:

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
宁远县入河排污口排查整治工作第三方检测费用	654,900	宁远县入河排污口资料收集研判、初步调查与监测、溯源、环境监督管理平台构建、整治方案编制。	2025-03

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：650,000元

包概述：宁远县入河排污口排查整治工作第三方检测费用				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：30分钟		
本包所属行业：软件和信息技术服务业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
1. 具有独立承担民事责任的能力。 2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。 3. 供应商不得为信用中国网站（ www.creditchina.gov.cn ）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（ www.ccgp.gov.cn ）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。 4. 法律、行政法规规定的其他条件。 5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。		1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。 2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。 3. 供应商无需上传证明材料，由评委在 www.creditchina.gov.cn 和 www.ccgp.gov.cn 现场联网查验。 4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。 5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		
本包只接受中小企业参加投标。		提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》中规定格式的服务类中小企业声明函（加盖公司公章），使用投标工具时可以自行下载模板。		

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位		单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
一	宁远县入河排污口排查整治工作第三方检测费用	项		650,000	1	650,000	C07990000-其他生态环境保护和治理服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容			
		001	项目内容	项目位于宁远县县域内,建设主要内容及标准为:根据《湖南省入河(湖)排污口全覆盖排查整治工作方案》、《永州市生态环境委员会办公室关于全面开展入河排污口排查整治工作的通知》文件的要求,按照“有口皆查、应查尽查”的原则,对辖区内所有河流地毯式开展2024年入河排污口查、测、溯治等工作,建立管理台账,编制“一口一策”整治方案。			
		002	工作目标	<p>1. 行政区域全覆盖。以湘江一级支流、有国省控断面的重点河流、乡镇及以上城市城镇所在河流,工业园区、工矿企业城乡污水处理厂所在河流等为重点,开展地毯式摸排,摸清本行政区域内排污口底数,实现行政区域全覆盖</p> <p>2. 有口皆查、应查尽查。之前已布置开展排查整治的重点河流(潇水河、春陵水),按有关要求查漏补缺。有国省控断面的重点河流,请各县市区根据实际情况和应查尽查的要求补充完善清单,</p> <p>3. 建立长效机制。各县市区应研究具体工作方案、明确组织领导、经费保障、部门职责,统筹部署排查、监测、溯源整治等工作;加强政策协调和工作衔接,建立管理台账并动态更新,健全入河排污口管理长效机制。</p>			
		003	服务需求	序号	服务名称	工作内容	具体说明
				1	分类	资料研判	按照部里确认的点位及收集的资料,进行排污口分类归总。进行资料现场收集。
						排查结果分析	1、按照《长江、黄河和渤海入海(河)排污口排查整治分类规则》,结合排查结果与高清影像将入河排污口分为工业排污口,农业农村排污口,城镇生活污水排污口,港口码头排污口,城镇雨洪排口,沟渠、河港、排干等排口,其他排污口等7类,并纳入地理信息系统、落图。
							2、根据分析结果,矢量化并纳入地理信息系统、落图。
				2	初步调查监测	监测指标与频率	按《湖南省生态环境委员会办公室关于全面开展入河排污口排查整治工作的通知》(湘生环委办〔2023〕43号)开展:

			目前宁远县可查入河排污口86个，包括1个园区入河排污口，2个城镇入河排污口，17个乡镇入河排污口，66个农村入河排污口预估新排查出的点位约新增25%即22个，共108个排污口，再增加30%即32个排污口作为备用。
			1、监测指标：包括流量、色度、臭味、pH、化学需氧量、氨氮、总氮、总磷等，行业特征(如电镀、制浆造纸、畜禽养殖业等)明显的入河排污口可按照行业排放标准要求加测特征指标；
			2、监测频率：选定的待检测排口在排查整治专项行动期间至少开展1次监测，并且雨洪排口应在晴天和降雨后开展监测，采样2次；溪流、沟渠、河港等排口，应在降雨后开展加密监测，至少采样3次；受闸（坝）等控制的排口，应开展丰水期泄洪期间的加密监测，至少采样3次。
			3、按照《湖南省生态环境委员会办公室关于全面开展入河排污口排查整治工作的通知》（湘生环委办(2023)43号）要求，及相关资料收集情况，确定监测点位数量及类型。
		数据录入	将监测所得数据矢量化，并录入宁远县入河排污口环境监督管理平台。
3	溯源		
	3-1	现场溯源	1、需将排查出的入河排污口匹配市政、道路、水系、高程、高清影像等基础信息；
			2、结合上述匹配结果，进行高清影像溯源分析；
			3、按照“天地”结合、“人机”互补原则，综合运用传统技术方法与新型高科技工具进行溯源。传统技术方法包括监测数据比对、封堵排污口反向追溯溢流等，高科技工具包括热红外成像、探地雷达、管道机器人等先进技术，必要时采取工程机械措施等方式进行溯源；
			4、经初步分析，各类排污的数量和登记情况。
			5、每组需配备管道机器人、探地雷达、热成像仪等仪器操作人员；
	3-2	溯源监测	主要是配合排污口溯源分析，监测指标参照《长江、黄河和渤海入海(河)排污口排查整治分类规则》：

					<p>1、如现场排查阶段估算，宁远县约108个点位(不包括暗管、管涌等)，预估新排查出的点位约32个，共140个(不包括水上交通费)，估测存在突出问题的排污口占30%，即42个点位。</p> <p>2、除已纳入常规监测任务的入河排污口不再实施监测外，实施重点监测的排污口对象包括：(1)污染严重且排放量较大的排污口(超标且日排放量达到100吨以上)：(2)污染较重但排放量较小的排污口(超标，但日排放量小于100吨)：(3)污染程度一般但排放量较大的排污口(不超标，但日排放量达到100吨以上)：(4)其它需要重点关注的排污口。</p>
					1、预估未登记排口点位中，需要进行溯源监测的为10%,统计数量。
					2、监测指标主要是先测常规24项指标(常规29项减去监督监测中已测定的5项必测指标),如果能够指导溯源则可，不然则根据周边特征企业进行针对性监测，甚至全面监测，估计需要全面监测的点位数量
					3、除点位监测外，还需比对附近企业、生活区的水质，因此，预计增加30%的比对点位数。
					4、综上，最终统计计算需重点监测点位数量和需全面监测点位数量。
	3-3	溯源分析			对溯源所获得的数据进行整理、分析，确定所有排污口来源，制表并落图。
					1、数据录入。将溯源所获得相关信息矢量化，并录入数据库；
					2、数据分析。将获得的点位水质数据与周边城镇、工业企业、农业等污染源水质情况进行比对溯源；将管道机器人轨迹、探地雷达轨迹、热红外线轨迹等矢量化，并开展溯源分析；
					3、溯源信息制图。根据溯源结果比对相关成果并落图。
4	入河排污口环境监督管理平台构建	电脑端			该系统包括入河排污口点位坐标信息、水质信息、图片信息、溯源信息等内容，涵盖搜索、定位、增减、修改及可视化等基本功能，并可根据需要进一步增加整改、销号等相关信息。
					1、系统管理：用户管理、角色管理、字典管理、日志管理、

				资源管理基本功能模块；
				2、电子地图：电子地图功能，水域轮廓标注，排污口标示；具备筛选搜索各排水口信息功能以及一定的可视化效果；
				3、河长信息：河长基本信息的展示，包含排污口的点位信息，基础信息等；
				4、信息修改：排水口的具体信息展示，包括排查点位坐标信息、水质信息、前期资料整合信息、图片信息等内容；排水口信息新增、编辑、删除、审核功能；
				5、监测采样：监测采样信息数据列表展示；可对排水口监测采样数据新增、编辑、删除；
				6、溯源：排水口溯源信息展示；排水口溯源数据新增、编辑、删除功能。
		安卓端		1、首页：排水口数据列表(排水口新增、信息修改、视频、照片上传、经纬度定位、导航)、公告新闻模块；
				2、地图“电子地图功能，水域轮廓标注，排水口标示；在地图上对各排水口进行搜索、定位；
				3、我的：个人管理中心，用户基本信息、密码修改、清除缓存、关于系统。
		鸿蒙端		1、首页：排水口数据列表(排水口新增、信息修改、视频、照片上传、经纬度定位、导航)、公告新闻模块；
				2、地图“电子地图功能，水域轮廓标注，排水口标示；在地图上对各排水口进行搜索、定位；
				3、我的：个人管理中心，用户基本信息、密码修改、清除缓存、关于系统。
		日常维护		日常及后续维护
5	整治方案编制	成果整合		将所有的排查、监测、溯源成果进行整合，制表、落图并形成文本信息。
		撰写方案		按照国家或省级整治要求编制方案，并给出一口一策建议(将不必要不合规的排污口进行取缔，将合规不必要的进行清理，将必要不合规的进行规范，将必要合规的进行保留)。

						专家咨询	项目实施过程中就相关技术难点咨询相关专家；
						座谈会	项目实施过程中，需开展项目调研座谈会议；
						报告编写 评审会	报告初稿完成编制后，拟分别请3-5名行业专家予以 评 审 ；
						验收会	开展项目预验收与验收会各1次；
						材料费	含会议报告等资料打印、装订等。
		004	完工时间、地点、质量标准、验收及付款方式	四、完工时间、地点、质量标准、验收及付款方式			
				1、工期：2025年6月底前，各市州应在前期基础上，完成本次入河排污口专项行动的监测、溯源及系统填报工作；2025年12月底前，各市州应在前期基础上,完成排污口命名与编码及系统填报、“一口一策”整治方案编制、重点问题排口整治等工作并通过系统审核；具体时间合同中约定； 2、地点：采购人指定的地点； 3、质量标准：符合采购需求； 4、验收：组织相关人员按招标文件要求及国家相关行业标准实施验收； 5、付款方式：合同中约定。			
		005	其他需要说明的事项	1、本项目不安排投标前现场踏勘，投标单位如须踏勘现场，有关费用自理，投标单位自行承担在踏勘期间发生的意外。			
				2、本项目采用费用包干方式，其它费用（水质检测费、技术报告专家评审、水文资料、水文地质勘察、专家现场勘察等）都在包干之列。如一旦成交，在项目实施中出现任何遗漏，均由成交供应商实施，采购人不再支付任何费用。			
				3、成交供应商负责其派出的工作人员的人身意外保险，在项目实施过程中出现的安全、人身等意外事故全部自行负责，均与采购人无关。			
				4、 其他未尽事宜在签订合同另行约定。			

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
一	宁远县入河排污口排查整治工作第三方检测费用	001	项目内容	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容
		002	工作目标	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

		003	服务需求	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容
		004	完工时间、地点、质量标准、验收及付款方式	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容
		005	其他需要说明的事项	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	项目总体实施方案	技术	<p>供应商根据采购需求制定项目总体实施方案，（至少应包含:①项目背景分析②具体工作内容和要求③技术实施方案等内容）</p> <p>本项满分为30分，每缺少一项内容的扣10分，每一项内容有缺陷的扣5分，直至本项目扣完为止。</p> <p>注:内容缺陷是指:非专门针对本项目或不适用项目特性的情形内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不可能实现的情形等任意一种情形。</p>
2	项目质量保证措施	技术	<p>根据供应商提供保障措施计分，（至少应包含:①现场调查阶段保障②检测保障③修改审核阶段保障等内容）</p> <p>本项满分为15分，每缺少一项内容的扣5分，每一项内容有缺陷的扣2分，直至本项目扣完为止。</p> <p>注:内容缺陷是指:非专门针对本项目或不适用项目特性的情形内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾，涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不可能实现的情形等任意一种情形。</p>
3	售后服务方案	技术	<p>根据供应商提供的售后服务方案计分，（至少应包含:①售后服务方案②服务响应时间③技术人员安排等内容）</p> <p>本项满分为15分，每缺少一项内容的扣5分，每一项内容有缺陷的扣2分，直至本项目扣完为止。</p> <p>注:内容缺陷是指:非专门针对本项目或不适用项目特性的情形内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾，涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不可能实现的情形等任意一种情形。</p>
4	综合实力	商务	<p>1、项目负责人具备注册环评工程师或注册环保工程师的，计4分，未提供计0分。</p> <p>2、除项目负责人外项目团队具有高级工程师证的，每提供1名计4分，具备中级职称的，每提供1名计2分，以上人员同一人不重复计分，按最高分计算，本项最高计6分，计满为止。</p>

5	类似业绩	商务	提供近2年（2023年3月至投标截止日）以来环境技术咨询报告编制类似业绩的，每提供一个计5分，最多计10分。
6	合同	商务	合同中约定

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	20	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	主观分	技术分	30	否	无	【项目总体实施方案】的评分规则：供应商根据采购需求制定项目总体实施方案，（至少应包含：①项目背景分析②具体工作内容和要求③技术实施方案等内容） 本项满分为30分，每缺少一项内容的扣10分，每一项内容有缺陷的扣5分，直至本项目扣完为止。 注:内容缺陷是指:非专门针对本项目或不适用项目特性的情形内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不可能实现的情形等任意一种情形。
3	主观分	技术分	15	否	无	【项目质量保证措施】的评分规则：根据供应商提供保障措施计分，（至少应包含：①现场调查阶段保障②检测保障③修改审核阶段保障等内容） 本项满分为15分，每缺少一项内容的扣5分，每一项内容有缺陷的扣2分，直至本项目扣完为止。 注:内容缺陷是指:非专门针对本项目或不适用项目特性的情形内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾，涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不可能实现的情形等任意一种情形。
4	主观分	技术分	15	否	无	【售后服务方案】的评分规则：根据供应商提供的售后服务方案计分，（至少应包含：①售后服务方案②服务响应时间③技术人员安排等内容） 本项满分为15分，每缺少一项内容的扣5分，每一项内容有缺陷的扣2分，直至本项目扣完为止。 注:内容缺陷是指:非专门针对本项目或不适用项目特性的情形内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾，涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不可能实现的情形等 任意一种情形。

5	客观分	商务分	10	是	图片	<p>【综合实力】的评分规则：1、项目负责人具备注册环评工程师或注册环保工程师的，计4分，未提供计0分。 2、除项目负责人外项目团队具有高级工程师证的，每提供1名计4分，具备中级职称的，每提供1名计2分，以上人员同一人不重复计分，按最高分计算，本项最高计6分，计满为止。</p> <p>【综合实力】的上传证明材料要求：提供职称证书复印件和劳动保障部门出具的投标截止时间前3个月的社会保险缴费证明复印件，否则不计分。</p>
6	客观分	商务分	10	是	图片	<p>【类似业绩】的评分规则：提供近2年（2023年3月至投标截止日）以来环境技术咨询报告编制类似业绩的，每提供一个计5分，最多计10分。</p> <p>【类似业绩】的上传证明材料要求：提供合同或中标通知书复印件加盖单位公章，否则不计分。</p>