

永州市政府采购文件

采购项目名称：2025-2026年度退化林修复项目工程监理
采购人：永州市金洞管理区林业局
采购方式：竞争性磋商
采购代理机构：湖南旭创项目管理咨询有限公司
委托代理编号：HNXCZB-2026-15
代理费收取方式：采购人支付代理费（按固定费用收取）
代理费支付标准：固定金额8,200元
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付
采购计划编号：金财购计[2026]0002号
采购项目预算：550,000元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2026年06月24日

采购人签章：
永州市金洞管理区林业局

需求编制人签章：
唐琴超

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非公开招标采购方式审批管理办法》的通知（湘财购〔2025〕7号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目不专门面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	550,000	综合评分法

磋商文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：550,000元

包概述：预算：550000元；合同履行期限730日				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：否
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
1. 具有独立承担民事责任的能力。 2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。 3. 供应商不得为信用中国网站（ www.creditchina.gov.cn ）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（ www.ccgp.gov.cn ）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。 4. 法律、行政法规规定的其他条件。 5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。		1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。 2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。 3. 供应商无需上传证明材料，由评委在 www.creditchina.gov.cn 和 www.ccgp.gov.cn 现场联网查验。 4. 提供承诺函，承诺：（1）投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；（2）投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；（3）投标供应商未为本项目提供过整体设计、规范编制、项目管理、监理、检测等服务（单一来源采购项目除外）；（4）投标供应商未为本项目提供过前款第（3）项所列服务之外的其他采购活动。须加盖供应商公章。 5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		
投标人须具备建设行政主管部门核发的工程监理综合资质或市政公用工程专业监理乙级及以上资质。		提供有效期内的资质证明扫描件加盖投标人公章		

总监理工程师：须为住建部注册监理工程师，注册证书在有效期内，注册专业为市政公用工程；原注册专业为农林工程的注册监理工程师所持证书视同满足专业要求；注册证书载明的注册单位须与投标单位一致，并提供近半年内任意连续三个月的社保缴纳证明。	提供相应有效期内的证书扫描件及供应商为其缴纳的近半年内任意连续三个月的社保缴纳证明材料并加盖投标人公章。
---	--

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
1	2025-2026年度退化林修复项目工程 监理	项	550,000	1	550,000	C20020600-工程监理服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容		
		1.1	2025-2026年度退化林修复项目工程 监理	采购需求 一、项目基本情况 项目规模：湖南省永州市湘西南水土流失及石漠化综合治理二期项目金洞林场治理单元包含营造林工程35000亩，投资2974.67万元。 二、服务要求 1、监理工作范围 2025-2026年度退化林修复项目工程监理，包括但不限于施工准备阶段、施工阶段、管护期监理。从控制工期、质量、造价和安全，监督、安全监理职责、管理建设工程合同的履行，以及协调采购人与工程建设有关各方的工作关系等全过程监理工作（养护期），并提交完整的工程备案资料。 2、监理服务期 从施工准备阶段开始，经施工阶段至缺陷责任期结束（包括但不限于施工准备阶段、施工阶段、管护期全过程的监理），并提交完整的工程备案资料，其中施工工期 <u>730</u> 日历天。 三、现场作业监理监督辅助设备由投标人自备，具体要求如下： ①调查辅助设备：须配备 GNSS、移动智能终端等调查辅助设备；调查辅助设备合计总数≥10 台；②无人机设备；须配备无人机不少于 1 台。（投标人需承诺配备以上设备，格式自拟。）		

			四、其它需要说明的事项： 付款方式：监理费用按实际完成的工程量比例进行支付：1、当工程整体进度达到 30% 时，甲方支付监理合同总金额的 20%； 2、当工程整体进度累计完成 60% 时，甲方付款累计付至监理合同总金额的 50%； 3、剩余 50% 监理服务费，在本工程竣工验收合格之日起 60 日内一次性付清。 五、项目其他人员要求： 投标供应商需具备其他人员：承诺按照湘建建【2020】208号文件的规定要求配备相关人员。 六、其他需要说明的事项： 1. 报价组成：本项目报价须包括所有供应商人工工资、福利待遇、差旅费、住宿费、验收费、办公费、管理费、税金、参与政府采购活动相关费用以及与项目有关的其他开支等所有费用，除采购文件另有约定外，本项目相关所有费用均已包含在总报价中，如有缺漏，由成交单位自行承担。 2. 从事本项目的所有人员在服务期间发生任何人身伤亡、人身疾病及财产损失或涉及其他法律问题，与采购人无关，均由供应商承担全部责任并自行负责解决，采购人不承担任何法律责任和费用。 3. 投标人在投标前，如需踏勘现场，有关费用自理，勘期间发生的意外自负。 4. 投标人中标后因自身原因无法履行合同规定的义务的，采购人有权终止合同，同时采购人不支付任何费用。招标人有权以相关法律法规追究未能履行合同义务的中标人，并报相关行政监督管理部门。 5. 其他未尽事宜按国家相关法律及行业标准执行。 ★投标人必需在响应文件中对采购需求进行响应，对服务及要求的真实性负责，并提供承诺书原件加盖公章，且该承诺书将作为签订合同的依据和约定标准，如投标人未能按照承诺书要求履行合同或无法满足采购文件中采购需求的服务要求，可视为虚假响应，报政府采购监督管理部门处理，并由成交(中标)方承担一切后果和损失。
--	--	--	---

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
------	-----	-------	------	------------	--------	----------

1	2025-2026年度退化林修复项目工程监理	1.1	2025-2026年度退化林修复项目工程监理	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容
---	------------------------	-----	------------------------	---------	---------	---------

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	类似业绩	商务	详见评分规则
2	人员业绩	商务	详见评分规则
3	监理工作程序、方法和制度方案	技术	详见评分规则
4	质量、进度、造价、安全、环保监理措施方案	技术	详见评分规则
5	合同、信息管理方案	技术	详见评分规则
6	组织协调内容及措施方案	技术	详见评分规则
7	监理工作重点与难点分析及对策	技术	详见评分规则
8	合理化建议	技术	详见评分规则
9	合同	商务	按合同中约定

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	20	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	客观分	商务分	15	是	图片	【类似业绩】的评分规则：供应商近三年（至开标截止时间）承担过类似项目监理业绩的，每提供1个业绩计3分，最多计15分。 【类似业绩】的上传证明材料要求：以监理合同签订时间为准，需提供中标通知书或合同协议书扫描件；否则不计分。
3	客观分	商务分	9	是	图片	【人员业绩】的评分规则：1、投标人拟投入的总监理工程师近五年具有类似项目监理经验的加3分，本项最多加3分【以上需提供业绩证明文件、近半年内任意连续三个月的缴纳社保证明扫描件并加盖投标人公章，否则不计分。】 2、投标人拟投入的专业监理工程师近五年具有类似项目监理经验的加3分，本项最多加3分【以上需提供业绩证明文件、近半年内任意连续三个月的缴纳社保证明扫描件并加盖投标人公章，否则不计分。】 3、投标人拟投入的监理员近五年具有具有类似项目监理经验的加3分，本项最多加3分【以上需提供业绩证明文件、近半年内任意连续三个月的缴纳社保证明扫描件并加盖投标人公章，否则不计分。】 【人员业绩】的上传证明材料要求：【以上需提供业绩证明文件、近半年内任意连续三个月的缴纳社保证明扫描件并加盖投标人公章，否则不计分。】
4	主观分	技术分	10	否	无	【监理工作程序、方法和制度方案】的评分规则：投标人针对本项目提供监理工作程序、方法和制度方案，内容包括但不限于：① 项目全周期标准化监理工作流程程序；② 质量、进度、造价、安全、资料五大管控监理工作方法；③ 现场旁站、巡视、平行检验专项作业制度；④ 监理内部管控、报验审批、整改闭环管理制度；⑤ 监理合规履职、台账管理、考核追责配套保障制度。方案内容完整、工作程序合规、管控方法可行、制度健全、思路清晰、针对性强完全符合项目要求的，计10分；缺漏项或有标题无实质性内容描述的，每处扣2分；不完善、表述不清晰或欠合理的（指非专门针对本项目或不适用本项目特性的情形、套用其他项目方案、内容前后矛盾、涉及的规范及标准错误不利于项目实施、逻辑混乱、无条理性、制度条款不可落地、工作程序违背现行监理管理规定等情形）每处扣1分，扣完为止。未提供方案的不计分。
5	主观分	技术分	10	否	无	【质量、进度、造价、安全、环保监理措施方案】的评分规则：投标人针对本项目提

						供质量、进度、造价、安全、环保监理措施方案，方案内容包括但不限于：① 工程质量管控监理措施；② 施工进度管控及工期保障监理措施；③施工现场文明施工、生态环保监理管控措施；④ 施工现场安全生产监理管控措施。方案内容完整、管控方法、措施合理、思路清晰、针对性强完全符合项目要求的，计10分；缺漏项或有标题无实质性内容描述的，每处扣2分；不完善、表述不清晰或欠合理的（指非专门针对本项目或不适用本项目特性的情形、套用其他项目方案、内容前后矛盾、涉及的规范及标准错误不利于项目实施、逻辑混乱、无条理性、不可能实现的情形等情形）每处扣1分，扣完为止。未提供方案的不计分。
6	主观分	技术分	8	否	无	【合同、信息管理方案】的评分规则：投标人针对本项目提供合同、信息管理方案，方案内容包括但不限于：① 项目总包及各参建方合同履约、分包报审履约、物资采购合同全流程监理管控措施；② 项目全流程工程信息收集、分级流转闭环管控措施；③ 工程变更、签证、往来函件全流程信息化归档管控措施；④ 合同争议索赔处置、项目涉密信息分级保密管理措施。方案内容完整、管控方式、保障措施合理、思路清晰、针对性强完全符合项目要求的，计8分；缺漏项或有标题无实质性内容描述的，每处扣2分；不完善、表述不清晰或欠合理的（指非专门针对本项目或不适用本项目特性的情形、套用其他项目方案、内容前后矛盾、涉及的规范及标准错误不利于项目实施、逻辑混乱、无条理性、不可能实现的情形等情形）每处扣1分，扣完为止。未提供方案的不计分。
7	主观分	技术分	8	否	无	【组织协调内容及措施方案】的评分规则：投标人针对本项目提供组织协调内容及措施方案，方案内容包括但不限于：①结合项目场地、工期、工艺、地质、环境研判项目全局性监理管控重难点；②质量管控专项重难点研判及专项防控对策；③进度、造价、安全管控专项重难点研判及闭环处置对策；④交叉作业、外部协调、合规履职类管理重难点研判及化解对策；⑤季节性施工、危大工程、竣工验收专项重难点预判及长效管控对策。方案重难点研判精准、贴合本项目实地工况、对策落地可行、研判维度全面、风险预判周全、对策合规适配项目、针对性强完全符合项目要求的，计8分；缺漏项或有标题无实质性研判及对策内容描述的，每处扣2分；不完善、表述不清晰或欠合理的（指非专门针对本项目、套用其他项目重难点方案、内容前后矛盾、研判脱离项目图纸及现场实况、防控对策违背现行监理规范、措施不可落地、风险预判缺失、逻辑混乱、无条理性等情形）每处扣1分，扣完为止。未提供方案的不计分。
8	主观分	技术分	10	否	无	【监理工作重点与难点分析及对策】的评分规则：投标人针对本项目提供监理工作重点与难点分析及对策方案，方案内容包括但不限于：①项目整体建设管控全局性监理重点、难点研判；②工程质量专项重难点分析及监理管控对策；③进度、造价、安全生产专项重难点分析及监理管控对策；④现场交叉作业、外部政企协调、资料合规管理重难点分析及化解对策；⑤危大工程、季节性施工、竣工验收移交专属重难点预判及闭环管控对策。方案重难点研判贴合项目实况、剖析透彻、对策针对性强、措施可行、合规落地、预判全面、思路清晰完全符合项目要求的，计10分；缺漏项或有标题无实质性重难点分析及对策内容描述的，每处扣2分；不完善、表述不清晰或欠合理的（指非专门针对本项目或不适用本项目特性的情形、套用其他项目方案、内容前后矛盾、研判偏离项目图纸现场、管控对策违背现行监理规范标准、措施无法落地执行、风险预判缺失、逻辑混乱、无条理性等情形）每处扣1分，扣完为止。未提供方案的不计分。
9	主观分	技术分	10	否	无	【合理化建议】的评分规则：投标人针对本项目提供合理化建议，内容包括但不限于：①工程优化设计、施工工艺提质增效合理化建议；②工期优化、降本增效、造价管控节约合理化建议；③现场安全防护、文明施工、绿色施工提质增效合理化建议；④参建各方协同管理、现场管控、履约管理优化合理化建议；⑤项目运维便民、后期维保、创优评优、属地合规管理配套合理化建议。方案建议贴合项目实际、经济合理、合规可行、降本增效明显、落地性强、针对性强完全符合项目要求的，计10分；缺漏项或有标题无实质性建议内容描述的，每处扣2分；不完善、表述不清晰或欠

						合理的（指非专门针对本项目或不适用本项目特性的情形、套用其他项目建议方案、内容前后矛盾、建议违背现行施工监理规范、建议不可落地、增加项目建设风险、经济测算不合理、逻辑混乱、无条理性等情形）每处扣1分，扣完为止。未提供方案的不计分。
--	--	--	--	--	--	---

本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例 (或分数)	备注
小型、微型企业优惠	总报价减免优惠	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》	10%	服务由小型、微型企业承接，即提供服务的人员为小型、微型企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员的，享受此优惠；监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业，享受此优惠政策，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人企业声明函。