# 永州市政府采购文件

| | |
|---|---|
| 采购项目名称： | 2026年中央农业防灾减灾和水利救灾（农作物重大病虫害防控）资金项目 |
| 采购人： | 江华瑶族自治县农业农村局 |
| 采购方式： | 竞争性谈判 |
| 采购代理机构： | 中鸿飞达项目管理有限公司 |
| 委托代理编号： | FDJH2026-ZB-2215 |
| 代理费收取方式： | 采购人支付代理费（按固定费用收取） |
| 代理费支付标准： | 固定金额4,000元 |
| 专家评审费收取方式： | 专家评审费由 采购人 支付 |
| 采购计划编号： | 永江财采计[2026]0123号 |
| 采购项目预算： | 300,000元 |
| 是否进行资格预审： | 否 |
| 需求编制时间： | 2026年10月21日 |

采购人签章：

江华瑶族自治县农业农村局

需求编制人签章：

李秋玲

# 编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库[2007]119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库[2020]46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非公开招标采购方式审批管理办法》的通知（湘财购[2025]7号）
关于推动解决政府采购异常低价问题的通知（财库〔2026〕2号）
其他政府采购法律法规及政策

# 编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：
(一)就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
(二)设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
(三)采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
(四)以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
(五)对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
(六)限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
(七)非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
(八)以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。
采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。
采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。
采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。
采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。
采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。
采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：
(一)采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品(必要时需设置同品牌淘汰策略)、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。
(二)采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
(三)采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
(四)采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
(五)采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
(六)采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
(七)采购标的的验收标准；
(八)采购标的其他技术、服务等要求。

# 第一章 项目分包

项目简述（本项目不专门面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

| 编号 | 包名 | 采购金额（元） | 评审方法 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 第一包 | 300,000 | 最低评标价法 |

谈判文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告　　获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

| 意向项目名 | 涉及的预算金额（元） | 采购内容概况 | 预期采购时间 |
| --- | --- | --- | --- |
| 2026年秋粮“一喷多促”项目 | 700,000 | 一、目标任务 在江华县境内实施秋粮“一喷多促”作业，由中标单位按要求提供药剂开展作业，病虫害损失率控制在5%以内。资金预算约70万元（以上级实际下达金额为准），实施面积约1.6万亩（以上级实际下达的任务为准）。 二、技术要求 采购杀虫剂、杀菌剂、植物生长调节剂，所有农药产品必须“三证”齐全，适配无人机混配使用。产品生产日期是2026年6月份以后，产品标签与说明书必须符合《农药标签和说明书管理办法》规定，内容清晰、完整，包含安全间隔期、使用方法、注意事项、中毒急救措施等 三、商务要求 （1）中标单位在合同期内按采购方的要求进行作业，作业完成经验收合格后，一次性支付款项。 （2）投标报价含药剂、飞防、税费以及完成作业的所有费用，作业过程中的风险和保险责任由投标人承担。 | 2026-07 |
| 2026年中央农业防灾减灾和水利救灾（农作物重大病虫害防控）资金项目 | 300,000 | 1、目标任务： 在江华县农业生产重点发生区域内创建全民防控示范，由中标单位开展防控服务，防控50000个红火蚁蚁巢，防控效果90%以上，资金预算30万元。 2、技术要求： 防控专用药剂优先选用0.1%茚虫威杀蚁饵剂等高效低毒药剂，且不含国家限用或禁用成分，产品生产日期是2026年6月份以后，产品标签与说明书必须符合《农药标签和说明书管理办法》规定，内容清晰、完整，包含安全间隔期、使用方法、注意事项、中毒急救措施等。 3、商务要求： （1）中标单位在合同期内按采购方的要求进行作业，作业完成经验收后，防控效果达90%以上，一次性支付款项。 （2）投标报价为含税并完成作业的所有费用，作业过程中的风险和保险责任由投标人承担。 | 2026-07 |

# 第二章 项目采购需求

## 包名：第一包 采购金额：300,000元

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 包概述：在江华县农业生产重点发生区域内创建全民防控示范，开展防控服务。 | | | | |
| 评标方法： 最低评标价法 | 采购文件费：0元 | 资格合格最少供应商数： 3个 | 是否接受联合体：否 | 是否完全面向中小企业： 否 |
| 是否接受进口产品：否 | 资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定： 不进行资格预审 | 期望成交供应商数：1个 | 投标有效期：90个自然日 | 合同履约保证金：无 |
| 合同内容是否可变：是 | 需求是否可变：否 | 供应商二次报价的时长限制：20分钟 | | |
| 本包所属行业：农、林、牧、渔业 | | | 本包类型：服务类 | |
| 是否设置了核心产品：否 | 核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无 | | | |
| 特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。 | | | | |
| 根据《政府采购非招标采购方式管理办法》第三十一条规定：谈判小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行谈判，并给予所有参加谈判的供应商平等的谈判机会。本次评标将有供应商谈判环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商谈判环节后谈判小组将分别与各供应商进行谈判对话；因供应商原因导致未能进行谈判的，由供应商自行承担责任。 | | | | |

| 本包基本资格要求 | 本包基本资格证明材料上传要求 |
|---|---|
| 1.具有独立承担民事责任的能力。<br><br>2.参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。<br><br>3.供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。<br><br>4.法律、行政法规规定的其他条件。<br><br>5.参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。 | 1.提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述：<br>（1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件；<br>（2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件；<br>（3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件；<br>（4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。<br><br>2.投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。<br><br>3.供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。<br><br>4.提供承诺函，承诺：（1）投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；（2）投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；（3）投标供应商未为本项目提供过整体设计、规范编制、项目管理、监理、检测等服务（单一来源采购项目除外）；（4）投标供应商未为本项目提供过前款第（3）项所列服务之外的其他采购活动。须加盖供应商公章。<br><br>5.下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。 |

| 本包特定资格要求 | 本包特定资格证明材料上传要求 |
|---|---|
| 供应商具有有效的农药经营许可证。 | 提供加盖公章的农药经营许可证。 |

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

## 本包服务类需求

| 服务编号 | 服务名 | 单位 | 单价（元） | 数量 | 小计（元） | 采购品目 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 农作物重大病虫害防控 | 项 | 300,000 | 1 | 300,000 | C09010700-外来入侵生物综合防治服务 |

| 子服务编号 | 子服务名 | 子服务内容 |
|---|---|---|
| 1.1 | 红火蚁灭蚁巢服务 | 在江华县农业生产重点发生区域内创建全民防控示范，由中标单位开展防控服务，防控50000个红火蚁蚁巢，防控效果90%以上。 |

## 本包其他评审要求

| 序号 | 需求名 | 需求类型 | 需求描述 |
|---|---|---|---|
| 1 | 防控服务单位要求 | 商务 | （1）具有有效的营业执照和农药经营许可证。<br>（2）拟投入本项目团队技术人员需取得人社部门颁发的农艺师中级及以上职称证书，须提供职称证书扫描件及全国联网查询截图。<br>（3）须提供红火蚁智能防控系统，提供红火蚁智能防控系统计算机软件著作权登记证书或开发商授权使用书及软著等相关佐证材料，不得有知识产权纠纷，所有资质证明文件的复印件需加盖供应商公章且清晰可辨，材料不符合要求的，视为无效响应。<br>（4）近三年来（2023年10月至今，以合同签订时间为准）至少具有1个红火蚁防治类似业绩，须提供中标通知书或成交通知书、合同复印件及其对应发票（全额或任意一次均可）扫描件。 |

| | | | |
|---|---|---|---|
| 2 | 防控药物要求 | 商务 | （1）应用专业防控药剂，保障防控效果，优先选用0.1%茚虫威杀蚁饵剂等高效低毒药剂，且不含国家限用或禁用成分，必须具有生产厂家的农药三证，即农药登记证、农药生产许可证、产品标准证，登记防治对象包含红火蚁。<br>（2）包装规格100g/包，50包/箱。产品生产日期是2026年10月份以后（提供承诺函，格式自拟）。<br>（3）产品标签与说明书必须符合《农药标签和说明书管理办法》规定，内容清晰、完整，包含安全间隔期、使用方法、注意事项、中毒急救措施等。<br>（4）不提供假冒、套证、过期、分装农药，若查实承担一切法律与经济责任（提供承诺函，格式自拟）。 |
| 3 | 作业要求 | 商务 | （1）项目投入系统/软件具备的功能模块具有1.查看防控地图、防控区域及面积；2.防控总蚁巢数具体位置；3.查看药剂使用和追溯信息；4.防控效果查看与反馈；5.发放奖励（需提供拟投入系统/软件的相关功能模块截图）。<br>（2）使用可溯源唯一码防控旗帜，杜绝防控作假行为。全民防控统一使用带有全民防控溯源唯一码的防控旗帜，实现“一巢一码”，并在所有已防控的蚁巢插上防控标识旗，以作标记，避免对同一个蚁巢重复投药，也利于跟踪防控效果。（提供溯源唯一码防控旗帜相关应用证明材料）<br>（3）制定科学规范的药剂管理制度并严格执行，撒药时严格按照红火蚁防治技术规范作业，防止造成人畜中毒事故。<br>（4）挖槽、毒土防护屏障及时回填复原，农药包装废弃物及时回收，不对环境造成破坏。<br>（5）建立完整纸质+电子台账，详实记录作业地点、时间、人员、药剂、用量、巡查、补药、监测等信息，完整留存监测数据、现场影像、药剂资质、用药记录等原始资料，随时接受核查。服务期满后全套档案移交采购人。<br>（6）提供定期巡查和季节性巩固防治的建议方案，并承诺对防治效果不达标区域进行免费补防。 |
| 4 | 商务要求 | 财务 | 1、投标报价：本项目采用全费用总价包干模式，投标报价为含税价，包括人工工资、农药成本、包装、运输、防护用品、监测检测、应急处置、现场管理 |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | 等完成防控作业的全部费用。一旦成交，在项目实施中出现遗漏，均由成交供应商免费提供，采购人不再支付任何费用，合同期内价格不予调整。<br>2、交货地点：采购人指定地点。<br>3、合同履行期限：红火蚁智能化防控服务在2027年8月31日之前完成，并完成项目评估、验收、资金支付。<br>4、质保期：一年，此期间因作业质量、施药不达标造成防效不达标，供应商须无偿补作业。<br>5、验收：采购人组织相关部门开展综合验收，验收防控效果达90%以上。验收完成后，成交供应商提交完整验收资料，采购人留存归档，作为办理结算付款的必要前置条件；资料不齐不予办理结算。<br>6、付款约定：本项目无预付款，防控工作全部完成并通过验收，成交供应商提供合规增值税发票及完整的验收资料，采购人自收到资料后60日内一次性支付全部合同价款。 |
| 5 | 其他要求 | 商务 | 1、供应商须做好作业人员、药品运输人员安全教育，落实安全生产责任，运输和作业过程的风险责任和保险责任全部由供应商承担。<br>2、严禁转包，一经查实转包，采购人有权解除合同，追究违约责任。<br>3、采购人有权要求更换工作态度差、作业不规范、资质不符的工作人员，成交供应商须无条件配合更换，并承担全部相关费用。 |
| 6 | 合同 | 商务 | 签订合同时约定。 |

## 本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

| 序号 | 需求名 | 需求类型 | 是否需要上传证明材料 | 上传证明材料类型 | 上传证明材料要求 |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 防控服务单位要求 | 商务 | 是 | 图片 | （1）提供人员职称证书扫描件及全国联网查询截图；（2）提供红火蚁智能防控系统相关佐证材料；（3）提供相关业绩证明材料。以上证明材料须加盖供应商公章。 |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 2 | 防控药物要求 | 商务 | 是 | 图片 | （1）提供生产厂家的农药三证；（2）提供所使用药品的产品标签与说明书；（3）提供承诺函。 |
| 3 | 作业要求 | 商务 | 是 | 图片 | （1）提供拟投入系统/软件的相关功能模块截图。（2）提供溯源唯一码防控旗帜相关应用证明材料。 |
| 4 | 商务要求 | 财务 | 否 | 无 | 无 |
| 5 | 其他要求 | 商务 | 否 | 无 | 无 |
| 6 | 合同 | 商务 | 否 | 无 | 无 |

## 本包执行的优惠政策

| 优惠政策 | 优惠方式 | 供应商所需出示材料 | 优惠比例(或分数) | 备注 |
|---|---|---|---|---|
| 小型、微型企业优惠 | 总报价减免优惠 | 提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》 | 10% | 服务由小型、微型企业承接，即提供服务的人员为小型、微型企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员的，享受此优惠；监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业，享受此优惠政策，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人企业声明函。 |

## 本包【异常低价】的审查规定

政府采购评审中出现下列情形之一的，评审小组应当启动异常低价投标（响应）审查程序：

1.投标（响应）报价低于全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值65%的，即投标（响应）报价<全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值×65%；
2.投标（响应）报价低于通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价65%的，即投标（响应）报价<通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价×65%；
3.投标（响应）报价低于采购项目最高限价65%的，即投标（响应）报价<采购项目最高限价×65%；
4.评审小组基于专业判断，认为供应商报价过低，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的其他情形；

评审小组启动异常低价投标（响应）审查后，属于前述第1项至第4项情形的，应当要求相关供应商在评审现场合理的时间内对投标（响应）价格作出解释，提供项目具体成本测算等与报价合理性相关的书面说明及必要的证明材料，包括但不限于原材料成本、人工成本、制造费用等，给予相关供应商的合理时间一般不少于30分钟。

评审小组依据专业经验，参考同类项目中标（成交）价格、类似产品市场价格水平、行业人工费用标准、国家有关部门指导行业协会发布的行业平均成本等情况，对报价合理性进行判断。投标（响应）供应商不能提供书面说明、证明材料，或者提供的书面说明、证明材料不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效投标（响应）处理