

永州市政府采购文件

采购项目名称：永州市现代水网建设规划编制
采购人：永州市水利局
采购方式：竞争性磋商
采购代理机构：湖南地川项目管理有限公司
委托代理编号：HNDC-YZ2025030-ZFCG
代理费收取方式：采购人支付代理费（按固定费用收取）
代理费支付标准：固定金额8,000元
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付
采购计划编号：永财采计（2025）00118号
采购项目预算：1,065,846元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2025年11月06日

采购人签章：
永州市水利局

需求编制人签章：
夏永福

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述(本项目完全面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额(元)	评审方法
1	第一包	1,065,846	综合评分法

磋商文件获取方式、时间:

获取时间: 详见采购公告

获取方式: 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额(元)	采购内容概况	预期采购时间
永州市现代水网建设规划编制	1,065,846	深入分析永州全市水网建设基础和面临形势,围绕水网建设的四项主要任务和现代水网管理要求,统筹谋划了永州水网建设重大行动和重大工程,为全面建设社会主义现代化新永州提供有力的水安全保障。	2025-09

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：1,065,846元

包概述：深入分析永州全市水网建设基础和面临形势，围绕水网建设的四项主要任务和现代水网管理要求，统筹谋划了永州水网建设重大行动和重大工程，为全面建设社会主义现代化新永州提供有力的水安全保障。				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>		<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		
本包专门面向中小企业采购，指服务由中小企业承接，即提供服务的人员为中小企业按照《中华人民		提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》，加盖公章，使用		

共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员；监狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人福利性单位声明函。	投标客户端时可自行下载模板。
具备建设行政主管部门核发的工程设计水利行业乙级及以上资质；	提供相关证明文件并加盖公章。
项目负责人应同时具备水利水电工程相关专业高级及以上职称和注册土木工程师（水利水电工程）职业资格证，且为供应商的从业人员（提供近6个月连续3个月的社保证明）	提供相关证明文件并加盖公章。

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
		批	1,065,846	1	1,065,846	C12990000-其他水利管理服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容		
一	永州市现代水网建设规划编制	(一) 项目概况	<p>根据《湖南省水利厅关于切实加快水网规划和建设的通知》（湘水函〔2025〕10号）要求。为提升水资源利用效率，保障水安全，推动经济社会可持续发展，拟启动永州市现代水网建设规划编制工作。</p> <p>项目名称：永州市现代水网建设规划编制</p> <p>项目地点：湖南省永州市</p> <p>项目预算：人民币1065846.00元（报价不得超过该预算价格，否则为无效报价）。</p>			
		(二) 规划服务范围	湖南省永州市辖区范围			
		(三) 主要工作内容	规划构建防洪排涝网、城乡供水网、灌溉排水网、河湖生态保护网、数字孪生水网、重点项目与实施安排。（注：以采购单位实际需求为准。）			
		(四) 规划编制总体	1、总体思路。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻落实习近平总书记“节水			

		要求	<p>优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水的重要论述精神，统筹高质量发展和高水平安全，统筹高质量发展和高水平保护，锚定“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”的建设目标，以国家骨干网和省级水网为依托，以市县自然河湖水系为基础，以联网、补网、强链为重点，优化水网布局、结构、功能和系统集成，明确水网“纲、目、结”，统筹存量和增量，加强互联互通，提出防洪排涝网、城乡供水网、灌溉排水网、河湖生态保护网、数字孪生水网建设任务和水网高质量发展重点举措，着力打通水网建设“最后一公里”，提升城乡水利基本公共服务水平，为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障。</p> <p>2、工作原则。坚持目标导向和问题导向，聚焦解决水资源，水生态、水环境、水灾害问题，着眼推动水利高质量发展，全面提升水安全保障能力；坚持系统观念，统筹流域区域、上下游、左右岸、干支流，系统谋划水网工程建设，着力提升水网整体效能和综合效益；坚持因地制宜，结合地方水情工情，科学确定水网建设任务，构建各具特色的水网体系；坚持适度超前，遵循“确有需要、生态安全、可以持续”的原则，超前谋划做好水网骨干工程前期工作和项目储备；坚持远近结合、分步实施，细化任务清单和项目清单，突出规划的约束力和可操作性。</p> <p>3、规划定位。市县水网建设规划是构建现代化高质量水利基础设施体系的综合性、基础性规划，是规划期内市县水网建设的基本依据。规划经同级人民政府批准后，应将水网建设项目纳入当地五年发展规划滚动实施。</p> <p>4、有关要求。为完善国家水网建设规划体系，原则上各设区市和城区供水管网未覆盖的县区均需单独编制水网建设规划。各市级和县级水行政主管部门要抓紧组织编制水网建设规划，完成规划编制，经上一级人民政府水行政主管部门审核后，报同级人民政府批准实施。规划编制要保证工作深度和质量，充分利用已有水利规划成果，依据相关流域和区域水利规划明确规划思路和布局方案，深化重点问题研究，加强与国民经济和社会发展规划、国土空间总体规划、上一级水网建设规划等相关规划的衔接协调。</p>
	(五)	分析水网建设基础和需	<p>1、分析水网建设基础。从自然河湖水系分布情况及特征、水资源禀赋条件及开发利用情况等方面，分析水网建设天然条件。从流域防洪排涝、城乡供水、灌溉排水、河湖生态保护治理等方面，分析水利基础设施建设现状，摸清河湖水系连通和人工水利基础设施融合发展情况。从信息化基础设施、数字孪生平台、业务应用系统建设等方面，分析水网智慧化建设基础。从</p>

		<p>水利投融资机制、水网工程建设运行管理体制机制、水网调度运行机制等方面，分析水网体制机制建设情况。</p> <p>2、提出水网建设需求。对照构建现代化高质量水利基础设施体系要求，综合分析水网建设存在短板和薄弱环节。从完善流域防洪排涝体系、城乡供水和灌溉排水体系、河湖生态保护治理体系、推进数字孪生水网建设、强化体制机制法治管理等方面，提出今后一个时期水网建设需求。</p>
(六)	开展环境影响评价	<p>按照《规划环境影响评价技术导则(试行)》要求，结合《江河流域规划环境影响评价规范》等标准规范，开展规划环境影响评价，编制环境影响评价章节。重点是开展规划的符合性和协调性分析分析市县水网规划与国土空间规划、区域生态环境分区管控方案已批复流域综合规划等相符性；识别重要环境敏感区及保护要求，分析规划实施可能造成的生态环境影响，提出减缓环境影响的指施方案或后续管理要求。</p>
(七)	服务期限及付款方式	<p>1、服务期：签订合同后30天内提交审核成果。</p> <p>2、付款方式：以签订合同为准。</p>
(八)	其他要求	<p>1、验收标准和方法</p> <p>1) 本项目由采购单位负责组建验收小组及相关部门参与验收。</p> <p>2) 验收标准、规范质量标准：满足本项目采购需求和国家相关规定标准。</p> <p>2、保障措施：从组织保障、资金保障、技术保障、社会参与等方面，提出有关保障措施。</p> <p>3、工作成果</p> <p>1) 成果文件的组成:规程规范、各项验收报告、图纸、结算审计等各项资料。</p> <p>2) 成果文件的深度及考核指标:按相关要求准备相关资料，完成上级主管部门批复。</p> <p>3) 成果文件的要求:文字清晰、整齐，表格齐全，表述逻辑严密，满足竣工验收相关要求。</p>

				其他未尽事宜，以双方正式签订的合同为准。
--	--	--	--	----------------------

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
一	永州市现代水网建设规划编制	(一)	项目概况	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容
		(二)	规划服务范围	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容
		(三)	主要工作内容	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容
		(四)	规划编制总体要求	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容
		(五)	分析水网建设基础和需求	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容
		(六)	开展环境影响评价	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容
		(七)	服务期限及付款方式	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容
		(八)	其他要求	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	项目需求分析	技术	供应商对本项目水网建设基础、短板差距、重大意义等进行全面分析，项目需求分析内容完整、详细且具体、符合项目实际情况计3分；项目需求分析内容不全面、欠具体或欠合理或、与项目实际情况不符合的，每处扣0.5分，漏项的每项扣1分，扣完为止。本项未提供不计分。
2	服务方案	技术	供应商对本项目水网规划目标与布局、防洪减灾体系的完善、水资源优化配置、河湖生态环境复苏、水网智慧化建设推进、水网管理现代化水平提升、水网重大行动、重大工程的谋划服务方案、保障措施等服务方案可行、条理思路清晰且具有针对性、技术路线合理、重点突出，能够完全满足采购人需求的计18分；方案内容不全、有欠具体或欠合理、可行性不强、与项目实际情况无关的，每处扣1分，缺漏项的每项扣2分，扣完为止。
3	服务质量、进度、保密等保障措施	技术	供应商针对本项目情况提供质量管理措施方案质量管理措施。服务质量、进度、保密等保障措施有效可行，可操作性较强，计9分；措施内容不详细或不合理、可行性或可操作性不足、不符合项目实际情况的，每处扣2分，缺漏项的每项扣3分，扣完为止。未提供不计分。

4	企业实力	商务	<p>1) 具有“工程咨询单位乙级资信证书”（水利水电专业）或“工程咨询单位甲级资信证书”（水利水电专业）且在有效期内计1分；</p> <p>2) 具有ISO9001质量管理体系认证证书（证论范围包括工程咨询）的计1分。</p> <p>3) 具有ISO14001环境管理体系认证证书（证论范围包括工程咨询）的计1分。</p> <p>4) 具有ISO45001职业健康安全管理体系认证证书（证论范围包括工程咨询）的计1分。</p> <p>5) 具有SL/Z503水安全管理体系认证证书（证论范围包括工程咨询）的计2分。</p>
5	技术团队力量	商务	<p>技术团队中同时具备水利水电相关专业高级工程师职称、咨询工程师（投资）登记证书（水利水电专业、执业单位与供应商一致）的，每提供人计3分；技术团队中具备咨询工程师（投资）登记证书（水利水电专业、执业单位与供应商一致）的，每提供1人计1分。</p>
6	项目业绩	商务	<p>供应商提供近5年承担过的水利专项规划编制类似业绩，时间以签订合同的时期为准，每提供一个类似业绩计3分，最高得9分。</p>
7	合同	商务	<p style="text-align: center;">政府采购合同协议书</p> <p>采购合同编号：</p> <p>采购人（全称）：_（甲方）</p> <p>供应商（全称）：_（乙方）</p> <p>为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。</p> <p>1. 项目信息</p> <p>（1） 采购项目名称：</p> <p>（2） 采购计划编号：</p> <p>（3） 合同履约期限：</p> <p>2. 合同金额</p> <p>（1） 合同金额小写： 大写：</p> <p>（2） 具体标的见附件。</p> <p>（3） 付款方式：</p> <p>3. 组成合同的文件</p> <p>本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：</p>

- (1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议
- (2) 政府采购合同专用条款
- (3) 政府采购合同通用条款
- (4) 标准、规范及有关技术文件，图纸
- (5) 其他合同文件。

6. 合同生效

本合同自 生效。

7. 合同份数

本合同一式_份，采购人执_份，供应商执_份，均具有同等法律效力。

合同订立时间：_年_月_日

合同订立地点：

附件：具体标的明细、分包合等。

甲方：（公章） 乙方：（公章）

法定代表人： 法定代表人：

委托代理人： 委托代理人：

电话： 电话：

传真： 传真：

开户银行：

账号：

政府采购合同通用条款（略）

注：本章提供的政府采购合同格式为一般格式范本，仅供参考。合同双方可根据项目实际情况依法签订合同或进行补充修订或依法另行签订补充合同。

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	40	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	主观分	技术分	3	否	无	【项目需求分析】的评分规则：供应商对本项目水网建设基础、短板差距、重大意义等进行全面分析，项目需求分析内容完整、详细且具体、符合项目实际情况计3分；项目需求分析内容不全面、欠具体或欠合理或、与项目实际情况不符合的，每处扣0.5分，漏项的每项扣1分，扣完为止。本项未提供不计分。
3	主观分	技术分	18	否	无	【服务方案】的评分规则：供应商对本项目水网规划目标与布局、防洪减灾体系的完善、水资源优化配置、河湖生态环境复苏、水网智慧化建设推进、水网管理现代化水平提升、水网重大行动、重大工程的谋划服务方案、保障措施等服务方案可行、条理思路清晰且具有针对性、技术路线合理、重点突出，能够完全满足采购人需求的计18分；方案内容不全、有欠具体或欠合理、可行性不强、与项目实际情况无关的，每处扣1分，缺漏项的每项扣2分，扣完为止。
4	主观分	技术分	9	否	无	【服务质量、进度、保密等保障措施】的评分规则：供应商针对本项目情况提供质量管理措施方案质量管理措施。服务质量、进度、保密等保障措施有效可行，可操作性较强，计9分；措施内容不详细或不合理、可行性或可操作性不足、不符合项目实际情况的，每处扣2分，缺漏项的每项扣3分，扣完为止。未提供不计分。
5	客观分	商务分	6	是	图片	【企业实力】的评分规则：1) 具有“工程咨询单位乙级资信证书”（水利水电专业）或“工程咨询单位甲级资信证书”（水利水电专业）且在有效期内计1分；2) 具有ISO9001质量管理体系认证证书（证论范围包括工程咨询）的计1分。3) 具有ISO14001环境管理体系认证证书（证论范围包括工程咨询）的计1分。4) 具有ISO45001职业健康安全管理体系认证证书（证论范围包括工程咨询）的计1分。5) 具有SL/Z503水安全管理体系认证证书（证论范围包括工程咨询）的计2分。 【企业实力】的上传证明材料要求：提供相关证明并加盖公章。
6	客观分	商务分	15	是	图片	【技术团队力量】的评分规则：技术团队中同时具备水利水电相关专业高级工程师职称、咨询工程师（投资）登记证书（水利水电专业、执业单位与供应商一致）的，每提供人计3分；技术团队中具备咨询工程师（投资）登记证书（水利水电专业、执业

						<p>单位与供应商一致)的,每提供1人计1分。</p> <p>【技术团队力量】的上传证明材料要求:提供人员相关证书及本单位购买的过6个月内连续3个月的社保证明加盖公章。</p>
7	客观分	商务分	9	是	图片	<p>【项目业绩】的评分规则:供应商提供近5年承担过的水利专项规划编制类似业绩,时间以签订合同的时期为准,每提供一个类似业绩计3分,最高得9分。</p> <p>【项目业绩】的上传证明材料要求:提供业绩合同复印件或中标(成交)通知书复印件,未提供不计分。</p>